

## ACTUALIZACION AGENDA CIVIL DE PUEBLA

### **DECRETO DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO, POR EL QUE REFORMA Y ADICIONA DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE LOS DERECHOS DE LAS NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES DEL ESTADO DE PUEBLA;....**

**Publicado en el POEP del 11 de agosto de 2017**

Al margen el logotipo oficial del Congreso, con una leyenda que dice: H. Congreso del Estado de Puebla.

LIX Legislatura.

**JOSÉ ANTONIO GALI FAYAD**, Gobernador Constitucional del Estado Libre y Soberano de Puebla, a sus habitantes sabed:

Que por la Secretaría del H. Congreso, se me ha remitido el siguiente:

### **EL HONORABLE QUINCUAGÉSIMO NOVENO CONGRESO CONSTITUCIONAL DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA**

#### **CONSIDERANDO**

Que en Sesión Pública Ordinaria de esta fecha, esta Soberanía tuvo a bien aprobar el Dictamen con Minuta de Decreto, emitido por las Comisiones Unidas de Salud y Educación, por virtud del cual se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley de los Derechos de las Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Puebla; así como de la Ley Estatal de Salud y de la Ley de Educación del Estado de Puebla, en materia de derechos de las personas con la condición del espectro autista.

Que la Asamblea General de las Naciones Unidas con la aprobación de la resolución 62/139, declaró el 2 de abril de cada año Día Mundial de Concienciación sobre el Autismo, e instó a los Estados Miembros, las organizaciones competentes del sistema de

las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales, así como a la sociedad civil, incluidas las organizaciones no gubernamentales y el sector privado, a que observen debidamente este día y tomen las medidas para la toma de conciencia a través de la sociedad sobre las personas con autismo.

La Secretaría General de la Organización de las Naciones Unidas ha manifestado que la comunidad internacional está abordando el desafío de hacer realidad los objetivos y metas de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible; en cuanto la participación en pie de igualdad, y la activa intervención de las personas con autismo serán esenciales para lograr las sociedades inclusivas contempladas en los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Según la Organización Mundial de la Salud (OMS) los Trastornos del Espectro Autista (TEA):

- Son un grupo de afecciones que aparecen en la infancia y tienden a persistir hasta la adolescencia y la edad adulta; en la mayoría de los casos se manifiestan en los primeros 5 años de vida; caracterizadas por algún grado de alteración del comportamiento social, la comunicación y el lenguaje, y por un repertorio de intereses y actividades restringido, estereotipado y repetitivo. Los afectados por TEA presentan a menudo afecciones comórbidas, como epilepsia, depresión, ansiedad y trastorno de déficit de atención e hiperactividad.

- Los Trastornos del Espectro Autista es un término genérico que abarca cuadros tales como el autismo infantil, el autismo atípico y el Síndrome de Asperger. Así mismo el nivel intelectual varía mucho de un caso a otro, y va desde un deterioro profundo hasta casos con aptitudes cognitivas altas. Estas afecciones están incluidas en la categoría de los trastornos generalizados del desarrollo, dentro de la categoría más general de los trastornos mentales y del

## ACTUALIZACION AGENDA CIVIL DE PUEBLA

comportamiento establecida en la Clasificación Estadística Internacional de Enfermedades y Problemas de Salud Conexos (Décima Revisión).

- Uno de cada 160 niños, tiene un trastorno del espectro autista (TEA), no obstante acorde a estudios epidemiológicos realizados en los últimos 50 años, la prevalencia mundial de estos trastornos van en aumento y entre las explicaciones posibles por este incremento es debido a que exista una mayor concienciación, además de la ampliación de las herramientas de diagnóstico.

Con lo que respecta a México, el pasado veintiocho de abril de dos mil dieciséis, se dieron a conocer los resultados del primer estudio sobre la prevalencia de la condición espectro autista en el País:

- Aproximadamente hay 94,800 niños entre cero y cuatro años de edad y 298,000 entre cinco y 19 años con Trastorno del Espectro Autista (TEA).

- Se informó también de los resultados de un estudio realizado en Ciudad de León, que fue seleccionada como una muestra representativa de la población mexicana y participaron niños residentes de ocho años de edad y nacidos en 2003, quienes estaban inscritos en el segundo y tercer grado de escuelas regulares o especializadas del Centro de Atención Múltiple (CAM) durante el ciclo 2011-2012; dicho estudio fue financiado por la Asociación Autism Speaks y desarrollado por la Clínica Mexicana de Autismo, mismo que indica que de 36 niños identificados con TEA, el 89% de los casos, los padres de los menores notaron los primeros rasgos de autismo antes de los 3 años, solamente un 22 % de infantes recibió el diagnóstico antes de cumplir 3 años.

- Los resultados indicaron que la prevalencia en México es de un niño con autismo por cada 115.

- Cuatro varones por cada niña padecen de este trastorno.

Por otra parte, una de las circunstancias adversas para las personas con la condición del espectro autista durante su infancia, puede ser el acoso escolar, incluso, de un estudio realizado sobre niños y adolescentes en Estados Unidos<sup>1</sup> se concluyó que casi la mitad de los niños con autismo sufren acoso escolar, esta proporción es cuatro veces mayor que en los niños sin autismo, entre las estrategias observadas se han descrito niños que eran agobiados hasta que tenían una rabieta o eran forzados a una situación de agresión o autoagresión.

Ahora bien, al tener en consideración que el autismo es una condición de vida, resulta necesario atenderlo en sus distintas etapas, es decir, desde la infancia temprana a la etapa adulta. A nivel mundial, la realidad de las personas adultas con la condición autista es preocupante, según datos de la ONU, el 80% de ellos están desempleados; tan solo 27% de quienes están diagnosticados con algún TEA a escala leve, tienen la oportunidad de conseguir un empleo formal aproximadamente solamente un 5%; quienes lo tienen a escala moderada, un 33%, la mayoría de las veces termina en la economía informal o en trabajos poco rentables; y el 40% restante, depende de un tercero para muchas de sus actividades cotidianas. Cabe mencionar que diversas investigaciones indican que los empleadores están dejando escapar capacidades que se presentan de forma más habitual entre personas con trastornos del espectro autista que entre los trabajadores “neurotípicos”, como una mayor competencia en el patrón de reconocimiento y en el razonamiento lógico, así como una mayor atención al detalle.

<sup>1</sup> [https://autismodiario.org/2012/10/04/acoso-escolar-y-autismo/?doing\\_wp\\_cron=1473870082.1816298961639404296875](https://autismodiario.org/2012/10/04/acoso-escolar-y-autismo/?doing_wp_cron=1473870082.1816298961639404296875)

## ACTUALIZACION AGENDA CIVIL DE PUEBLA

Que en México, el 30 de abril de 2015, se publicó en el Diario Oficial de la Federación la Ley General para la Atención y Protección a Personas con la Condición del Espectro Autista, que tiene como objeto impulsar la plena integración e inclusión a la sociedad de las personas con la condición del espectro autista, mediante la protección de sus derechos y necesidades fundamentales reconocidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y en los tratados internacionales; así mismo resulta oportuno mencionar parte de las Consideraciones expuestas en el Dictamen de las Comisiones Unidas de Atención a Grupos Vulnerables, Salud y de Estudios Legislativos Primera, del Senado de la República, respecto a éste nuevo ordenamiento:

- *En materia de salud, son pocas las instancias que están capacitadas para atender personas con el TEA y los tratamientos para su rehabilitación o atención no cuentan con los elementos suficientes para garantizar su inclusión.*

- *El tema de la prevención es prioritario y en la actualidad es necesario fortalecer esa posibilidad debido a que el 40 por ciento de niñas y niños que son diagnosticados oportunamente, tienen posibilidades de poder desenvolverse de mejor manera en la sociedad.*

- *La formación académica es otro aspecto fundamental para tener un desarrollo adecuado que les permita desenvolverse en la vida diaria, siendo a su vez, aspecto fundamental para una rehabilitación. Por ello, es importante que se capacite a los profesores que traten directamente con niñas y niños con autismo, así como que la Secretaría de Educación fomente en los planes de estudios destinados a la medicina, psicología, psiquiatría o cualquier otro relacionado, formación de profesionistas especializados en la*

*materia de TEA y genere investigaciones que coadyuven a crear nuevos y mejores programas de educación inclusiva.*

- *Es importante que se diseñen estrategias de inclusión específicas para las personas que viven con la condición de espectro autista, que se adecuen a sus necesidades y les permitan su desarrollo en el ámbito laboral.*

- *La Ley promoverá que las entidades federativas, municipios y demarcaciones territoriales del Distrito Federal (sic), retomen los conceptos, mecanismos y estrategias contenidos en la misma y los repliquen en sus competencias, desde el ámbito legislativo para el caso de los Congresos Locales y la Asamblea Legislativa del Distrito Federal, hasta el diseño de políticas públicas o acciones de gobierno en los poderes ejecutivos de los tres órdenes de gobierno.*

Que el artículo Tercero Transitorio de este nuevo ordenamiento establece: “El H. Congreso de la Unión, las Legislaturas de los Estados y la Asamblea Legislativa del Distrito Federal, armonizarán y expedirán las normas legales para el cumplimiento de esta Ley, y la derogación de aquéllas que le sean incompatibles, en un plazo máximo de 12 meses, contados a partir de la fecha de entrada en vigor de esta Ley”.

Que entre los aspectos que se regulan la Ley General para la Atención y Protección a Personas con la Condición del Espectro Autista, son el reconocimiento de los derechos fundamentales de las personas con la condición del espectro autista y/o de sus familias, como son:

- Recibir el apoyo y la protección de sus derechos constitucionales y legales por parte del Estado Mexicano federación, entidades federativas y municipios.

## ACTUALIZACION AGENDA CIVIL DE PUEBLA

- En materia de salud, tener un diagnóstico y una evaluación clínica temprana, precisa, accesible y sin prejuicios de acuerdo con los objetivos del Sistema Nacional de Salud; recibir consultas clínicas y terapias de habilitación especializadas en la red hospitalaria del sector público federal, de las entidades federativas y municipios, así como contar con terapias de habilitación; contar con los cuidados apropiados para su salud mental y física, con acceso a tratamientos y medicamentos de calidad, que les sean administrados oportunamente, tomando todas las medidas y precauciones necesarias; ser inscritos en el Sistema de Protección Social en Salud, conforme a lo establecido en la Ley General de Salud, entre otros.

- En el rubro educativo, recibir una educación o capacitación basada en criterios de integración e inclusión, tomando en cuenta sus capacidades y potencialidades, mediante evaluaciones pedagógicas; contar, en el marco de la educación especial a que se refiere la Ley General de Educación, con elementos que faciliten su proceso de integración a escuelas de educación regular; así como disfrutar de la cultura, de las distracciones, del tiempo libre, de las actividades recreativas y deportivas que coadyuven a su desarrollo físico y mental.

- Respecto al ámbito de sus derechos sociales, ser sujetos de los programas públicos de vivienda, en términos de las disposiciones aplicables. Así como el participar en la vida productiva con dignidad e independencia, además de percibir la remuneración justa por la prestación de su colaboración laboral productiva, entre otros.

Así mismo la Ley General en la materia, establece que los sujetos obligados a garantizar el ejercicio de los derechos descritos son las instituciones públicas de la Federación, las entidades federativas, los municipios, así como las instituciones privadas con servicios especializados en la atención de la condición del espectro autista,

derivado de la subrogación contratada; los padres o tutores para otorgar los alimentos y representar los intereses y los derechos de las personas con la condición del espectro autista; los profesionales de la medicina, educación y demás profesionistas que resulten necesarios para alcanzar la habilitación debida de las personas con la condición del espectro autista.

De igual forma, el ordenamiento antes citado prevé una Comisión Intersecretarial como una instancia de carácter permanente del Ejecutivo Federal, que tendrá por objeto garantizar que la ejecución de los programas en la materia, que una de sus funciones será apoyar y proponer mecanismos de coordinación entre las autoridades de la Federación, entidades federativas y municipios para la eficaz ejecución de los programas en la materia.

Es importante, hacer notar que la Ley General en la materia también establece que queda estrictamente prohibido para la atención y preservación de los derechos de las personas con la condición del espectro autista y sus familias el rechazar su atención en clínicas y hospitales del sector público y privado; negar la orientación necesaria para un diagnóstico y tratamiento adecuado, y desestimar el traslado de individuos a instituciones especializadas, en el supuesto de carecer de los conocimientos necesarios para su atención adecuada; actuar con negligencia y realizar acciones que pongan en riesgo la salud de las personas, así como aplicar terapias riesgosas, indicar sobre-medicación que altere el grado de la condición u ordenar internamientos injustificados en instituciones psiquiátricas; impedir o desautorizar la inscripción en los planteles educativos públicos y privados; permitir que niños y jóvenes sean víctimas de burlas y agresiones que atenten contra su dignidad y estabilidad emocional por parte de sus maestros y compañeros; impedir el acceso a servicios públicos y privados de carácter cultural, deportivo, recreativo, así como de transportación; rehusar el derecho

## ACTUALIZACION AGENDA CIVIL DE PUEBLA

a contratar seguros de gastos médicos; abusar de las personas en el ámbito laboral; así como negar la asesoría jurídica necesaria para el ejercicio de sus derechos.

En este contexto, el ordenamiento antes citado contempla las responsabilidades y faltas administrativas, así como los hechos delictivos que eventualmente se cometan por la indebida observancia a dicha Ley, los cuales se sancionarán en los términos de las leyes administrativas y penales aplicables en los órdenes federal y local.

Finalmente cabe destacar que el 6 de junio de 2016 se publicó en el Diario Oficial de la Federación la armonización de la Ley General de Educación con diversos Tratados Internacionales de los que México forma parte en materia de educación inclusiva, acerca de los derechos en materia educativa de los niños y jóvenes que requieren educación especial, con el fin de establecer que las instituciones del sistema educativo nacional impartirán educación de manera que permita al educando su plena inclusión y participación en la sociedad y, en su oportunidad, el desarrollo de una actividad productiva y que permita, asimismo, al trabajador estudiar.

Se hace alusión a la reforma anterior, toda vez que en el artículo 10 fracción X de la Ley General para la Atención y Protección a Personas con la Condición del Espectro Autista, se reconoce como uno de los derechos fundamentales de las personas con autismo el contar, en el marco de la educación especial a que se refiere la Ley General de Educación, con elementos que faciliten su proceso de integración a escuelas de educación regular.

En razón de lo dispuesto en los artículos 5 y Tercero Transitorio de la Ley General para la Atención y Protección a Personas con la Condición del Espectro Autista, mismos que prevén que las entidades federativas y municipios den cumplimiento a lo establecido

en la citada Ley, y se implementen conforme a su ámbito de competencia de manera progresiva las políticas y acciones correspondientes conforme a los programas aplicables, se consideran necesarias las siguientes reformas y adiciones a la legislación local vigente:

En materia de derechos humanos se propone modificar la Ley de los Derechos de las Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Puebla en razón de lo dispuesto en el 10 de la citada Ley General, que dispone como un derecho fundamental, de las personas con la condición del espectro autista y/o de sus familias, el ser inscritos en el Sistema de Protección Social en Salud, conforme a lo establecido en la Ley; toda vez que la atención de esta condición está incluida en el Catálogo Universal de Servicios de Salud del Seguro Popular, mismo que forma parte de dicho régimen y el citado ordenamiento local contiene disposiciones relativas al Derecho a la Protección de la Salud y a la Seguridad Social de los menores; se adiciona una fracción al artículo 45, para disponer que las autoridades estatales y municipales se coordinarán para establecer medidas para la detección de la condición del espectro autista, a fin de tener un diagnóstico y una evaluación clínica temprana, precisa, accesible y sin prejuicios de acuerdo a los objetivos del Sistema Nacional de Salud.

Relativo al derecho a la educación, toda vez que se establece como un derecho fundamental, en la ley general, el recibir una educación o capacitación basada en criterios de integración e inclusión, tomando en cuenta sus capacidades y potencialidades, mediante evaluaciones pedagógicas, a fin de fortalecer la posibilidad de una vida independiente; por lo que se reformaría una fracción del artículo 48 del citado ordenamiento local en el párrafo anterior, para que las autoridades estatales y municipales en el ámbito de sus respectivas competencias, garanticen la consecución de una educación de calidad y la igualdad sustantiva en el acceso y

## ACTUALIZACION AGENDA CIVIL DE PUEBLA

permanencia en la misma, realizando lo necesario para fomentar la inclusión social y establecer el diseño universal de accesibilidad a los servicios educativos de niñas, niños y adolescentes con discapacidad, así como en condición del espectro autista, en términos de la legislación aplicable.

Con el propósito de armonizar la legislación local vigente con el artículo 8 de la citada Ley General, se reforma el artículo 66 de la Ley Estatal de Salud, a fin de establecer que el Ejecutivo del Estado se coordinará con el Gobierno Federal mediante la celebración de convenios de coordinación en el marco de la Planeación Nacional del Desarrollo, con el fin de alinear los programas estatales con la política pública en materia de atención y protección a personas con la condición del espectro autista.

Que con miras a aumentar la conciencia sobre la condición de las personas con autismo se propone modificar el artículo 67 del citado ordenamiento local, en el capítulo de Salud Mental, en razón de considerarse a los Trastornos del Espectro Autista como afecciones que están incluidas en la categoría de los trastornos generalizados del desarrollo, dentro de la categoría más general de los trastornos mentales y del comportamiento establecida en la Clasificación Estadística Internacional de Enfermedades y Problemas de Salud Conexos (Décima Revisión); se establece en el marco de la promoción de salud mental, que la Secretaría de Salud Pública del Estado y las Instituciones de Salud en coordinación con las autoridades competentes en cada materia, fomentarán y apoyarán la difusión de la información sobre las características propias de la condición del espectro autista, a fin de crear conciencia al respecto en la sociedad.

Que conforme lo establecido en el artículo 11 de la Ley General para la Atención y Protección a Personas con la Condición del Espectro Autista, acerca de los sujetos obligados a garantizar el ejercicio de los derechos de las personas con la condición espectro

del autista, se propone reformar el artículo 69 de la Ley Estatal de Salud, relativo a los padres, tutores o quienes ejerzan la patria potestad de menores, los responsables de su guarda, las autoridades educativas y cualquier persona que esté en contacto con los mismos, procurarán la atención inmediata de los menores que presenten alteraciones de conducta que permitan suponer la existencia de enfermedades mentales; para incluir también la atención de los menores con la condición del espectro autista.

Así mismo se reforma la fracción V del artículo 162, de la Ley Estatal de Salud, para establecer que son actividades básicas de asistencia social la prestación de servicios de asistencia jurídica y orientación social especialmente a menores, ancianos, discapacitados, personas con la condición del espectro autista, sin recursos y en general a cualquier otra persona en estado de necesidad.

En materia educativa, se reconoce como un derecho fundamental de las personas con autismo, contar con los elementos que faciliten su proceso de integración de escuelas de educación especial a regular, y en el contexto de la reciente armonización de la Ley General de Educación con diversos Tratados Internacionales de los que México forma parte en materia de educación inclusiva; se plantea reformar el artículo 65 de la ley de Educación del Estado para establecer que la educación especial, está destinada a educandos con discapacidades transitorias o definitivas, con capacidades y aptitudes sobresalientes; así como con la condición del espectro autista, atendiéndolos de manera adecuada a sus condiciones, con equidad social incluyente y con perspectiva de género; esta educación propiciará su integración e inclusión a las instituciones de educación básica regular y media superior, mediante evaluaciones pedagógicas, aplicación de métodos, técnicas y

## ACTUALIZACION AGENDA CIVIL DE PUEBLA

materiales específicos, a fin de fortalecer la posibilidad de una vida independiente.

Por lo anteriormente expuesto y con fundamento en los artículos 56, 57 fracción I, 64, 67 y 84 párrafo segundo de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 134, 135 y 136 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; 93 fracción VII y 120 fracciones II y VII del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, se emite la siguiente Minuta de:

### **DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE LOS DERECHOS DE LAS NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES DEL ESTADO DE PUEBLA; ASÍ COMO DE LA LEY ESTATAL DE SALUD Y DE LA LEY DE EDUCACIÓN DEL ESTADO**

**PRIMERO.** Se **reforman** las fracciones XVII y XVIII del artículo 45 y la fracción XVII del artículo 48; y se **adiciona** la fracción XIX al artículo 45, ambos de la **Ley de los Derechos de las Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Puebla**, para quedar como sigue:

#### **ARTÍCULO 45. ...**

##### **I a XVI. ...**

**XVII.** Proteger a las niñas, niños y adolescentes de experimentos o manipulaciones genéticas contrarias a su integridad y a su desarrollo físico o mental;

**XVIII.** Proporcionar asesoría y orientación sobre salud sexual y reproductiva, y

**XIX.** Establecer medidas para la detección de la condición del espectro autista, con el fin de tener un diagnóstico y una evaluación

clínica temprana, precisa, accesible y sin prejuicios de acuerdo a los objetivos del Sistema Nacional de Salud.

...

...

...

#### **ARTÍCULO 48. ...**

##### **I a XVI. ...**

**XVII.** Realizar lo necesario para fomentar la inclusión social y establecer el diseño universal de accesibilidad a los servicios educativos de niñas, niños y adolescentes con discapacidad y con la condición del espectro autista, en términos de la legislación aplicable.

#### **SEGUNDO. ....**

#### **TERCERO. ...**

...

#### **ARTÍCULO TRANSITORIOS 2017**

**PRIMERO.** El presente Decreto, entrará en vigor a partir del día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

**SEGUNDO.** Se derogan todas las disposiciones que se opongan al presente Decreto.

**EL GOBERNADOR** hará publicar y cumplir la presente disposición. Dada en el Palacio del Poder Legislativo, en la Cuatro Veces Heroica Puebla de Zaragoza, a los treinta y un días del mes

## ACTUALIZACION AGENDA CIVIL DE PUEBLA

de julio de dos mil diecisiete. Diputado Presidente. JOSÉ GERMÁN JIMÉNEZ GARCÍA. Rúbrica. Diputado Vicepresidente. FRANCISCO JAVIER JIMÉNEZ HUERTA. Rúbrica. Diputado Secretario. MARCO ANTONIO RODRÍGUEZ ACOSTA. Rúbrica. Diputado Secretario. JOSÉ ÁNGEL RICARDO PÉREZ GARCÍA. Rúbrica.

Por lo tanto mando imprimir, publique y circule para sus efectos. Dado en el Palacio en el Poder Ejecutivo, en la Cuatro Veces Heroica Puebla de Zaragoza, al primer día del mes de agosto de dos mil diecisiete. El Gobernador Constitucional del Estado. **C. JOSÉ ANTONIO GALI FAYAD.** Rúbrica. El Secretario General de Gobierno. **C. DIÓDORO HUMBERTO CARRASCO ALTAMIRANO.** Rúbrica. La Secretaria de Educación Pública. **C. PATRICIA GABRIELA VÁZQUEZ DEL MERCADO HERRERA.** Rúbrica. La Secretaria de Salud. **C. ARELY SÁNCHEZ NEGRETE.** Rúbrica.